

Toimintakertomus 2006



SISÄLLYSLUETTELO

1 JOHDON KATSAUS TOIMINTAAN.....	2
2 TULOKSELLISUUDEN KUVAUS	4
2.1 TOIMINNAN VAIKUTTAVUUS	4
2.2 TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS, TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA.....	6
2.2.1 Rekrytointi ja valinnat.....	6
2.2.2 Koulutus.....	8
2.2.3 Tukitoiminnot	12
3 HENKISTEN VOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTÄMINEN	15
4 TILINPÄÄTÖSLASKEMIEN ANALYYSI.....	18
5 SISÄISEN VALVONNAN ARVIOINTI- JA VAHVISTUSLAUSUMA	20
6 KOKONAISARVIOINTIEN TULOKSET	21
7 YHTEENVETO HAVAITUISTA VÄÄRINKÄYTÖKSISTÄ	21
8 ALLEKIRJOITUKSET	22

1 JOHDON KATSAUS TOIMINTAAN

Poliisikoulun tulos- ja kehittämistavoitteet toteutuivat hyvin Poliisikoulun päävastuualueilla eli rekrytoinnissa ja opiskelijavalinnoissa sekä poliisin perustutkinto-, alipäällystö-, erikoistumis- ja muussa koulutuksessa. Kokonaisuutena Poliisikoulun toiminnallinen tehokkuus pysyi hyvänä.

Poliisikoulun tutkintokoulutuksen opiskelijamäärä oli tulossopimuksen mukainen ja koulutuksen läpäisyprosentti oli yli 95 %. Koulutettavapäivän hinta pysyi vuoden 2005 tasolla. Opetushenkilöstön taso on vastannut kentän tarpeita palautteiden mukaan vähintään hyvin. Poliisin peruskoulutuksesta valmistuneiden työllistyminen hidastui ja vaikeutui vuoden 2006 aikana.

Poliisiammattikorkeakoulun alueellistaminen Tampereelle ja oppilaitosten yhdistyminen tapahtuu vuoden 2007 aikana. Poliisioppilaitosten yhdistämisen valmistelu on sujunut suunnitellusti, mutta myös vaatinut henkilöstöltä ja johdolta runsaasti työpanosta. Poliisikoulun johto ja henkilöstö osallistui aktiivisesti oppilaitosten yhdistymisen suunnitteluun ja tulevan oppilaitoksen toimintojen, tilojen ja organisaation valmisteluun erilaisten työryhmien työn kautta. Muuton konkreettinen suunnittelu aloitettiin molemmissa oppilaitoksissa. Merkittävä asia yhdistymisen kannalta oli tulevan oppilaitoksen henkilöstösuunnitelman valmistuminen vuoden 2006 loppuun mennessä.

Yhteistyö Poliisiammattikorkeakoulun kanssa tiivistyi vuoden 2006 aikana, ja konkreettinen osoitus tästä oli syksyllä tehty yhteinen tulossopimus 2007 sekä yhteinen toiminta- ja taloussuunnitelma 2008 – 2012 ja tulossuunnitelma 2007.

Poliisikoulun johto osallistui tiiviisti poliisin koulutusstrategian 2007 – 2014 valmisteluun ja poliisin koulutusjärjestelmän rakenteen ja sisällön kehittämiseen. Tavoitteena on saada koulutus vastaamaan entistä paremmin työelämän tarpeita. Poliisin koulutusstrategia valmistui määräajassa ja on poliisin ylijohdossa vahvistettavana.

Peruskoulutuksen hakijamäärä laski jonkin verran edelliseen vuoteen verrattuna. Naishakijoiden määrä oli 29,7 % eli jäi hieman alle tavoitteen (35 %). Poliisikoulun valintatoimikunta arvioi vuoden 2006 aikana perustutkintokoulutuksen valintaperusteita sekä valintakokeen osakokeiden painoarvoja etenkin kuntotestin osalta. Kuntotestin arviointiperusteita tarkennettiin siten, että ne tasaa-arvoisesti huomioivat hakijoiden sukupuolen merkityksen.

Vuonna 2006 perustutkintotodistuksen sai 350 opiskelijaa, joista ruotsinkielisen perustutkinnon suorittaneita oli 22. Alipäällystötutkinnon suoritti yhteensä 55 opiskelijaa. Erikoistumisopinnoista aloitettiin poliisikoiratoiminnan opinnot vuonna 2006 ja huumerikostutkinnon opinnot tammikuussa 2007.

Poliisin perustutkinnon opetussuunnitelma päivitettiin ja vahvistettiin poliisin ylijohdossa vuonna 2006 kolme kertaa. 10.10.2006 tehdyn vahvistuksen yhteydessä opetussuunnitelmaa muutettiin niin, että toisen kotimaisen kielen taidon voi osoittaa osana poliisin perustutkintoa. Perustutkintokoulutuksen jaksojärjestelmän uudistamisesta valmistui raportti 28.6.2006. Perustutkintokoulutuksen työelämävastaavuudesta tehtiin arviointi. Raportti valmistuu maaliskuussa 2007. Kehitystyö jatkuu vuonna 2007 laajapohjaisen työryhmän toimesta. Myös alipäällystökoulutuksen opetussuunnitelma päivitettiin ja vahvistettiin.

Tunnistuskoiratoiminta jatkui vuokratiloissa, ja nämä tilat ovat käytettävissä näillä näkymin vuoden 2007 loppuun. Tunnistuskoiratoiminnan rahoitus osoitettiin Poliisikoulun kehyykseen vuodelle 2007. Vuonna 2006 tunnistuskoirat olivat operatiivisessa käytössä ja osallistuivat 79 rikoksen selvittämiseen.

Oppilaitosten yhdistymiseen valmistauduttiin muutosvalmennuksella. Oppilaitosten henkilöstölle järjestettiin 9.1.2006 ja 18.8.2006 kehittämispäivät, joilla käsiteltiin muutosprosessin sisältöä ja muutokseen valmistautumista. Tammikuussa teemana oli muutokseen sopeutuminen ja yhdistymistavoitteiden määrittely. Elokuun kehittämispäivän keskeisenä sisältönä oli uuden oppilaitoksen toimintojen tarkastelu. Lisäksi järjestettiin työterveyshuollon edustajan luento koko henkilöstölle muutoksen kohtaamisesta. Esimiehille järjestettiin vuoden aikana hyvää hallintotapaa ja omien voimavarojen myönteistä tunnistamista muutoksessa käsitelleet koulutustilaisuudet. Poliisikoulun uudistettu organisaatio otettiin käyttöön 1.3.2006. Uuden organisaation tavoitteena on auttaa yhdistyvän oppilaitoksen organisaatioon siirtymistä.

Henkilöstömäärätavoitteet saavutettiin vuonna 2006 tulossopimuksen tarkoittamalla tavalla. Henkilöstöbarometrin 2005 perusteella käynnistettiin henkilöstöjohtamista, täsmätiedottamista sekä uupumuksen ja muutosprosessin käsittelyä koskevat kehittämistoimenpiteet ja jatkettiin arvotyötä työpaikan pelisääntöjen kokoamisella. Työkierto oli vähäistä.

Poliisikoulun henkilöstöä ja opiskelijoita osallistui EU-puheenjohtajuuskauden turvatehtäviin. Eniten opiskelijoita oli mukana ASEM 2006 ja ECOFIN-kokousten turvajärjestelyissä. Lisäksi Poliisikoulun ajoneuvoja annettiin turvaorganisaation käyttöön ja poliisin muuta turvahenkilöstöä majoitettiin oppilaitoksen asuntolassa.

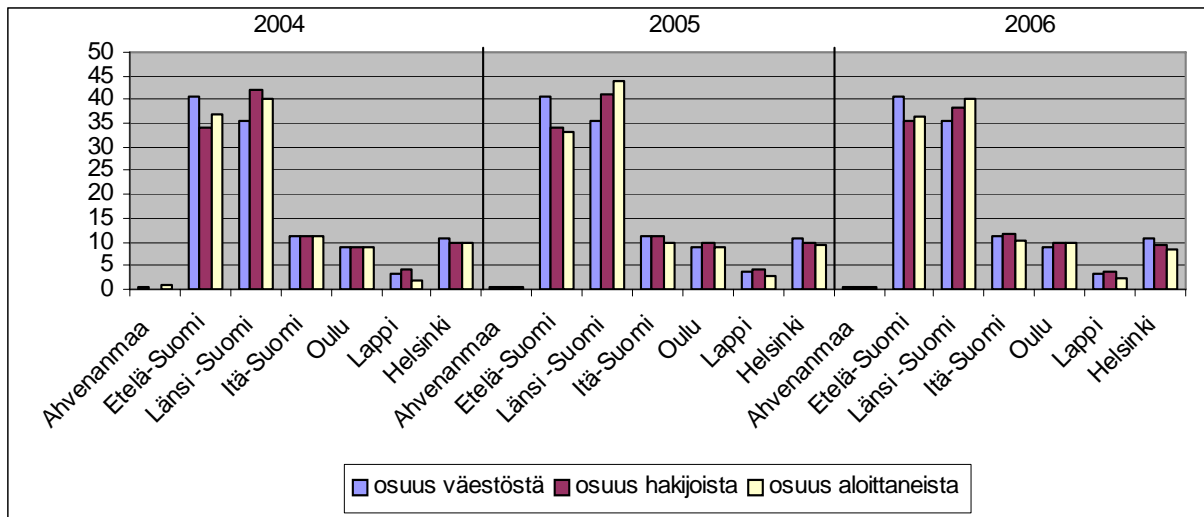
Poliisikoulun normaalin toiminnan kulutusmäärärahaikäyttö vastasi aiempien vuosien käyttöä. Hankinnat keskittyivät uusien toimitilojen rakentamiseen ja varusteluun. Poliisikoulun vuoden 2006 määrärahat sekä vuodelta 2005 siirtyneet säästöt sekä hankkeisiin osoitetut määrärahat käytettiin pääosin vuoden 2006 aikana. Uusien toimitilojen käyttöönotto aiheutti menojen painotumisen loppuvuoteen. Poliisikoulun kiristyvään taloudelliseen tilanteeseen alettiin valmistautua karsimalla päivittäistoimintaa ja vähentämällä kehittämiseen kohdennettavia voimavaroja.

Vuonna 2005 sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuman yhteydessä Poliisikoulun johtoryhmän suorittaman itsearvioinnin ja esimiesten suorittaman arvioinnin perusteella valittuja kehittämiskohteita vietiin eteenpäin.

2 TULOKSELLISUUDEN KUVAUS

2.1 TOIMINNAN VAIKUTTAVUUS

Poliisin perustutkintokoulutukseen hakeneiden ja koulutuksen aloittaneiden alueellinen jakauma 2004 - 2006



Kun arvioidaan poliisin perustutkintokoulutukseen hakeneiden ja koulutuksen aloittaneiden alueellista jakautumista lääneittäin ottaen huomioon väestöosuudet vastaavilla alueilla, havaitaan, että Länsi-Suomen läänissä nämä osuudet ovat suuremmat kuin osuus väestöstä. Tähän vaikuttaa yhdeltä osaltaan se, että Poliisikoulu sijaitsee Länsi-Suomen läänissä. Koulutuksen aloittaneiden osuudet ovat Etelä-Suomen ja Lapin lääneissä alemmat kuin osuudet väestöstä. Myös Helsingissä erikseen tarkasteltuna alueena, on havaittavissa koulutuksen aloittaneiden osuudessa 2000-luvulla tasaista lievää laskua.

Yhteenveto poliisin peruskoulutusmääristä ja poliisimiesten poistumasta vuosina 2004 – 2012

	2004 toteuma	2005 toteuma	2006 toteuma	2007 tavoite	2008 tavoite	2009 tavoite	2010 tavoite	2011 tavoite	2012 tavoite	Yhteensä
Aloituspaikkamäärä	408	408	408	360	360	360	360	360	360	3 384
Valmistuvien lkm	359	345	350	384	504	384	360	360	360	3 406
Poistuma	393	384	397	359	382	368	416	424	374	3 497
Nettolisäys	-34	-39	-47	25	122	16	-56	-64	-14	-91

Lähde: Poliisikoulun tilastot

¹⁾ Vuosille 2006 – 2012 Poliisikoulun laatima poistuma-arvio, v. 2004 – 2005 toteutunut poistuma

Poliisiin perustutkinnosta valmistuneiden työllisyystilanne

Poliisikoulu seuraa poliisin perustutkinnosta valmistuneiden työllistymistä noin 1,5 kuukautta tutkinnon suorittamisen jälkeen. Vuonna 2006 poliisin perustutkinnon suorittaneista 414 henkilöstä oli 25.1.2007 tehdyn selvityksen mukaan työttömänä yhteensä 109. Valmistuneista työskenteli hätäkeskuslaitoksessa, tullissa ja puolustusvoimissa yhteensä 37 henkilöä. Kriisihallintatehtävissä oli kaksi henkilöä.

EU-puheenjohtajuuskauden turvatehtävät

Kokous	Ajankohta	Opiskelijat	Henkilökunta	Ajoneuvot
Työllisyys-, sosiaali- ja terveysministerikokous	6.–8.7.	-	1	-
Epävirallinen ulkoministerikokous Gymnich	30.8–3.9.	-	1	-
Ecofin ja Asem 2006	5.-13.9.	327	-	65
Oikeus- ja sisäministerikokous OSA	19.-22.9.	47	12	31
Eurooppa-neuvoston kokous	20.10.	69	4	35
Ulkoministerikokous Euromed	24.-28.11.	181	46	51

Lähes kaikki perustutkinto-opiskelijat osallistuivat EU-puheenjohtajakauden turvallisuusjärjestelyihin. Opetusjärjestelyjen kannalta ASEM-kokous oli erityisen merkittävä. Normaali kuuden viikon opintojakso lyhennettiin neljään viikkoon ja opetusohjelmaa tiivistettiin. ASEM-kokous oli myös poikkeuksellinen oppimistilanne.

Toiminnallisesti arvioituna Poliisikoulun opiskelijoiden ja henkilökunnan osallistuminen EU-kokousten turvajärjestelyihin sujui hyvin. Komennetut henkilöt suhtautuivat tehtäviin myönteisesti ja vähäisestä poliisikokemuksestaan huolimatta opiskelijat saivat runsaasti positiivista palautetta.

Toisen kotimaisen kielen tutkinto osaksi perustutkintoa

Poliisikoulutuksesta annettuun valtioneuvoston asetukseen lisättiin 1.12.2006 uusi 7 a §, jossa säädetään poliisin perustutkintokoulutuksen yhteydessä osoitettavasta toisen kotimaisen kielen kielitaidosta. Perustutkintoon sisältyvällä kielikokeella voidaan nyt osoittaa sellainen toisen kotimaisen kielen taito, joka poliisimiehen virassa vaaditaan. Säännösmuutos aiheutti myös muutoksia perustutkinnon opetussuunnitelmaan.

Poliisin perustutkinnon yhteydessä suoritettavalla toisen kotimaisen kielen kokeella on mahdollisuus osoittaa tyydyttävää ymmärtämisen taitoa, hyvää ymmärtämisen taitoa, tyydyttävää kirjallista taitoa, tyydyttävää suullista taitoa, hyvää kirjallista taitoa sekä hyvää suullista taitoa. Kielitaito ilmoitetaan tutkintotodistuksessa.

Virkaa haettaessa vaadittava kielitaito on mahdollista osoittaa myös muilla erikseen säädetyillä tavoilla, kuten valtionhallinnon kielitutkinnoilla, yleisillä kielitutkinnoilla tai korkeakoulututkintoon sisältyvillä kieliopinnoilla. Poliisikoulussa suoritettulla kielikokeella voidaan osoittaa kelpoisuus kielitaidon osalta myös haettaessa poliisihallinnossa muita kuin poliisimiehen virkoja sekä haettaessa virkoja muualla valtionhallinnossa.

Poliisikoulu on ensimmäinen ei-korkeakoulutasoinen oppilaitos, jossa toisen kotimaisen kielen tutkinnon voi suorittaa. Ensimmäinen kielitutkinto järjestettiin Poliisikoulussa helmikuussa 2007.

2.2 TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS, TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA

2.2.1 Rekrytointi ja valinnat

	2004 toteuma	2005 toteuma	2006 tavoite	2006 toteuma
Perustutkintokoulutus				
Koulutukseen hakeneet, yhteensä	1 546	2 150	1 600	1 769
- naishakijat %	30,3	27,7	35,0	29,7
- suomenkielinen koulutus	1 546	2 065	1 500	1 696
- ruotsinkielinen koulutus	-	85	100	73
Hakukelpoiset hakijat %	81,8	81,4	75,0	84,2
Valintakokeeseen kutsutut	1 264	1 751	1 200	1 490
- suomenkielinen koulutus	1 264	1 688	1 120	1 429
- ruotsinkielinen koulutus	-	63	80	61
Koulutuksen aloituspaikat	408	408	408	408
- sidosryhmille varatut paikat	3	6	4-6	5
Koulutuksen aloittaneet, yhteensä	407	400	396-408	398
- naiset %	21,1	19,3	25-26	15,2
- suomenkielinen koulutus	384	383	384	379
- ruotsinkielinen koulutus	23	17	12-24	19
Alipäällystötutkintokoulutus				
Koulutukseen hakeneet, yhteensä	206	219	200	207
- naishakijat %	13,1	14,2		14,0
- suomenkielinen koulutus	206	192		207
- ruotsinkielinen koulutus	-	27		-
Valintakokeeseen kutsutut	100	129	100	110
- naiset %	14,0	14,0		12,7
- suomenkielinen koulutus	100	103		110
- ruotsinkielinen koulutus	-	26		-
Koulutuksen aloittaneet, yhteensä	47	62	48	49
- naiset %	8,5	11,3		6,1
- suomenkielinen koulutus	47	46		49
- ruotsinkielinen koulutus	-	16		-

Perustutkintokoulutus

Vuonna 2005 tapahtunut merkittävä hakijoiden määrän lisääntyminen tasoittui vuonna 2006 lähemmäksi vuoden 2004 tasoa. Vuonna 2005 lisäykseen vaikutti hakukelpoisuusvaatimusten muutos: pituus- ja varusmiespalvelusvaatimuksen poisto. Lisäksi vuonna 2006 julki tullut poliisin työllisyystilanne saattoi vaikuttaa hakijoiden vähenemiseen.

Ruotsinkielistä perustutkintokoulutusta on järjestetty vuodesta 1996 alkaen joka vuosi. Ruotsinkielisen väestön osuus koko väestöstä on noin kuusi prosenttia.

Koulutuksen aloittaneista naisten osuus on laskenut jatkuvasti. Vuoden 2006 aikana valintakokeen kuntotestiä muutettiin niin, että naisten ja miesten tulosten arviointia ei suoriteta yhteisellä jakaumalla vaan kummankin sukupuolen tulokset arvioidaan erikseen. Muutoksen vaikutukset selviävät tulevina vuosina.

Vuonna 2006 aloituspaikkoja oli 408, joista tullille 5 sidosryhmäpaikkaa. Aloituspaikoista jäi täyttämättä 5 paikkaa ruotsinkieliseen koulutukseen.

Hakijoiden koulutustaustoja seurataan jaottelulla ylioppilastutkinto, ammatillinen koulutus ja muu koulutus. Merkittäviä muutoksia ei viime vuosina ole ollut, mutta ylioppilastutkinnon ja lukion opimäärän suorittaneiden osuus on lievästi noussut valintakokeisiin kutsutuissa kolmen viime vuoden aikana.

Vuonna 2005 uudistettiin perustutkintokoulutuksen valintaperusteita. Samassa yhteydessä määriteltiin ne seikat, joiden perusteella opiskelijaksi valitulle voidaan myöntää opiskeluoikeuden siirto. Muutos tiukensi siirron myöntämisen linjausta, minkä johdosta ainakin vuonna 2005 opiskeluoikeuden peruutuksia tuli poikkeuksellisen paljon. Vuonna 2006 luku palasi takaisin entiselle tasolle.

Alipäälystötutkintokoulutus

Alipäälystötutkintokoulutusta varten koulutustarvetiedustelu on tehty viimeksi vuonna 2005, ja seuraava tehdään keväällä 2007. Naisten osuus koulutukseen valituista vaihtelee vuosittain huomattavasti. Vuonna 2006 koulutukseen valituista 49 opiskelijasta vain kolme oli naisia.

Asiakastyytyväisyys

Rekrytointimuotojen vaikuttavuutta ja asiakkaiden tyytyväisyyttä rekrytointiin ja valintoihin on arvioitu säännöllisesti valintakokeeseen osallistuville tehtävän palautekyselyn avulla. Syksyllä 2006 tehdyn kyselyn vastausprosentti oli ennätyksellinen 80 %. Vastanneiden sukupuolijako suhteessa kokeeseen osallistuneisiin: miehiä oli vastanneista 76,5 % ja naisia 23,5 %.

Hakuoppaan merkitys on kasvanut kiinnostusta herättävänä välineenä. Myös varuskunnissa jo aiemmin aloitettu systemaattinen rekrytointityö alkaa tuottaa tulosta. Vaikka tutut poliisit ja poliisilaitokset ovat edelleen merkittäviä kiinnostuksen herättäjinä, on niiden vaikutus vähintäänkin vaikiintunut, ellei jopa hieman laskussa.

Hakuoppaan, internetin ja messujen merkitykset tiedon jakajina ovat kasvaneet huomattavasti. Messut ovat kasvattaneet merkitystään myös hakupäätökseen vaikuttavana tekijänä. Vuonna 2006 rekrytinnissa panostettiin nimenomaan koulutus- ja ammatinvalintamessuihin ja -tapahtumiin. Kaikissa kolmessa kysytyssä kategoriassa lehti-ilmoitusten huomioarvo vähentyi huomattavasti.

Hakijoilta tiedusteltiin lisäksi, missä välineessä tai mitä kautta he muistavat poliisikoulutusta markkinoidun tai mainostetun. Kysymyksenasettelu oli toinen kuin kolmeen kategoriaan perustavassa kyselyssä, mutta kysymyksen sisältöä voidaan verrata tiedusteluun kiinnostuksen herättäjästä. Näiden kahden eri tavalla kysytyn, mutta lähes samaa tarkoittavan tiedustelun vastaukset poikkeavat melko paljon toisistaan. Jos tutut poliisit ovat kiinnostuksen herättäjinä merkittävimmät, ovat ne tässä markkina/mainosvälinekyselyssä vasta toisella sijalla. Merkittävämmäksi ja muistetuimmaksi markkinointivälineeksi nousee TV-mainos. Vastauksen merkittävyttä lisää se, että Poliisikoulu mainosti alkuvuodesta 2006 televisiossa ja kysely tehtiin vasta syyskuussa 2006.

Hakijat kertoivat myös mielipiteensä Poliisikoulun internetsivujen toimivuudesta, graafisesta ilmeestä, sisällön määrästä, informaatioarvosta ja ajantasaisuudesta. Edelliseen vuoteen verrattuna hakijat olivat kriittisempiä sivuja kohtaan. Sivuihin toivottiin selkeyttä ja toimivuutta; navigaatiota pidettiin sekavana. Lisäksi sisällön määrässä ja ajantasaisuudessa arviot olivat lievästi heikentyneet ja graafiseen ilmeeseen toivottiin tuoreutta.

Valintojen laatua kuvaavina tunnuslukuina käytetään valintoihin kohdistettujen oikaisuvaatimusten määrää. Se on jatkuvasti pysynyt varsin alhaisena verrattuna hakijoiden määrään. Vuonna 2006 oikaisuvaatimuksia tehtiin kolme, joista yksi hyväksyttiin. Vuonna 2005 oikaisuvaatimuksia tehtiin neljä ja vuonna 2004 yksi. Vuosina 2004 ja 2005 kaikki oikaisuvaatimukset hylättiin.

Oikaisuvaatimusten vähäisen määrän perusteella voidaan päätellä, että hakijat pitivät Poliisikoulun opiskelijavalintaa oikeudenmukaisena.

2.2.2 Koulutus

Poliisikoulu vastaa poliisin perus- ja alipäälystötutkintokoulutuksesta, erikoistumisopinnoista sekä poliisin muusta ammatillisesta koulutuksesta.

Perustutkintokoulutus 110 ov (165 op)

Poliisin perustutkinnon kesto on noin kaksi vuotta ja seitsemän kuukautta. Se on jaettu perusopintoihin, ohjattuun työharjoitteluun sekä ammattiopintoihin. Ammattiopintoihin sisältyy seitsemän kuukauden mittainen kenttätöjako. Tutkintoon sisältyy myös päättötyö.

	2004 toteuma	2005 toteuma	2006 tavoite	2006 toteuma
Tuottavuus				
Koulutuspäivät / opettajahtv ¹⁾				1 380
Lähiopetustunnit / opettajahtv ²⁾	603	603	700	654
Tutkinnon laskennallisena aikana suorittaneet, läpäisy %	99,7	95,5	99,0	96,9
Opinnot keskeytetty	17	13		25
Työharjoittelu htv	225	228	232	227
Kenttätöjako htv	317	313	339	340
Taloudellisuus				
Koulutuspäivän hinta, € ²⁾	127	121	127	111
Tutkinnon hinta, €	38 115	36 360	38 100	33 342
Tuotokset				
Suoritettut tutkinnot ²⁾	359	345	360	350
Koulutuspäivien lukumäärä ³⁾	99 120	107 064	110 160	127 680
Laadunhallinta, asteikko 1 - 5				
Opiskelijapalaute jaksoilla 1 - 7	3,77	3,68	> 3	3,83
Opiskelijoiden tyytyväisyys työharjoitteluun	3,93	3,96	> 3	3,79
Opiskelijoiden tyytyväisyys kenttätöjakkoon	3,82	3,84	> 3	3,84
Työharjoittelun ohjaajien arvio harjoittelijoista	4,23	4,16	> 3	4,14
Ruotsinkielinen koulutus				
Koulutuspäivät / opettajahtv ⁴⁾				1 282
Suoritettut tutkinnot		22		22
Koulutuspäivien lukumäärä		8 800		5 770

¹⁾ Päätoimisesti opetustyötä tekevien opettajien henkilötyövuodet olivat 91,1. Tuntiopetuksen määrä oli 2334 tuntia (1,4 htv, jakaja 1640). Tunnuslukua ei ole seurattu aikaisempina vuosina.

²⁾ Sisältää myös ruotsinkielisen koulutuksen.

³⁾ Koulutuspäivien lukumäärä koostuu lähi- ja itseopiskelupäivien yhteenlasketusta summasta. Aikaisempina vuosina laskentaperusteena on käytetty vain lähiopiskelupäiviä. Lähde: Primus-kurssinhallintajärjestelmä.

⁴⁾ Ruotsinkielisen koulutuksen opettajien henkilötyövuodet olivat 4,5. Tuntiopetuksen määrä oli 880 tuntia (0,5 htv). Tunnuslukua ei ole seurattu aikaisempina vuosina.

Perustutkintokoulutuksen yksittäisiä oppiaineita integroitiin 1.3.2006 alkaen poliisin avainprosessija tukevien opetustiimien tehtäväksi. Kenttätötoiminnan, rikostorjunnan ja liikenteen tiimit mahdollistavat paremman moniammatillisen ja työelämävästävän koulutuksen toteutuksen.

Koulutuspäivien lukumäärä kasvoi. Vuoden 2006 laskentaperusteena käytettiin myös perustutkintokoulutukseen sisältyviä itseopiskelupäiviä niiden opettajia työllistävän vaikutuksen vuoksi (aikaisemmin vain lähiopetuspäiviä). Toisaalta vuonna 2006 perustutkinnossa oli enemmän opiskelijoita vuoteen 2005 verrattuna. Mainitut syyt vaikuttivat koulutuspäivän ja tutkinnon hinnan alenemiseen.

Opettajien opetukseen käyttämä tavoitetuntimäärä oli 1 200 tuntia vuodessa. Itsenäiseen kehittämiseen varattiin 400 tuntia. Opettajat antoivat opetusta vuonna 2006 keskimäärin 654 lähiopetustuntia (laskennallinen tavoite 700 oppituntia). Opettajien työmäärää lisäsivät myös erilaiset suunnittelu-, kehittämis- ja organisoititehtävät.

Opintonsa keskeyttäneiden määrä oli selvässä kasvussa. Keskeyttämisen syynä oli pääasiassa opiskelijan oma pyyntö.

Ongelmaperustaisen oppimisen menetelmää kehitettiin edelleen ammattiopinnoissa ja sitä käytettiin mm. poliisitoiminnan painopistealueena olleen väkivaltarikosten ennalta ehkäisyn ja sen vähentämisen opiskelussa. Väkivaltateema huomioitiin myös kenttätyöjakson sidosryhmävierailussa.

Opiskelijoiden tyytyväisyys opetukseen oli sekä lähiopetuksessa että työssäoppimisjaksoilla hyvällä tasolla. Tyytyväisyys rikostorjuntaopetukseen jaksoilla 5 ja 6 parantui kuitenkin selvästi. Rikostorjuntaopetuksessa käytettävä teemaopetus on saadun palautteen mukaan tehokkaampaa kuin tavallinen opetus. Teemaopetuksen käyttöönottoa muidenkin tiimien opetuksessa on valmisteltu vuoden 2006 aikana.

Osana koulutuksen vaikuttavuuden arviointia poliisin perustutkinnon työelämävastaavuudesta tehtiin selvitys. Perustutkinnon arviointia ja sen kehittämistä käsittelevä raportti julkaistaan maaliskuussa 2007. Lisäksi työryhmä teki selvityksen perustutkintokoulutuksen neljän sisäänottokerran eduista ja haitoista suhteessa nykyiseen seitsemään sisäänottokertaan. Selvitystyötä jatketaan vuoden 2007 aikana.

Perustutkinnon opetussuunnitelma vahvistettiin poliisin ylijohdossa 18.5.2006, 3.8.2006 ja 10.10.2006.

Alipäällystökoulutus 30 ov (45 op)

Alipäällystökoulutuksen kesto on noin 2-3 vuotta. Koulutus on moduloitua koulutusta. Alipäällystökoulutus jaetaan oikeustieteellisiin opintoihin, esimiesopintoihin, kenttäjohtaja- ja tutkintaryhmänjohtajaopintoihin sekä valinnaisiin opintoihin. Lisäksi tutkintoon sisältyy tutkielma.

Alipäällystökoulutus tuotetaan yhdessä Poliisiammattikorkeakoulun kanssa. Poliisiammattikorkeakoulu vastaa esimiestaidon opintojen toteutuksesta.

	2004 toteuma	2005 toteuma	2006 tavoite	2006 toteuma
Tuottavuus				
Poliisikoulun opettajahtv, %-osuus lähiopetustunneista ¹⁾				34,0
Tutkinnon laskennallisena aikana suorittaneet, läpäisy %	100,0	100,0	100,0	100,0
Taloudellisuus				
Koulutuspäivän hinta, €	169	120	90	109
Tutkinnon hinta, €	21 075	14 965	11 700	14 148
Tuotokset ja laadunhallinta				
Suoritettut tutkinnot	103	45	43	54
Koulutuspäivien lukumäärä ¹⁾	4 399	4 765	6 000	4 905
Koulutukseen osallistuneiden määrä	72	96	96	97
Opiskelijapalaute ²⁾			> 3	3,2
Ruotsinkielinen koulutus				
Suoritettut tutkinnot	1			
Koulutuspäivien lukumäärä		520		945
Koulutukseen osallistuneiden määrä		16		16

¹⁾ Tunnuslukua ei ole seurattu aikaisempina vuosina.

²⁾ Lähde: Primus-kurssin hallintaohjelma.

³⁾ Lähde: Paula-palautejärjestelmä.

Suomenkielisestä koulutuksesta valmistui yhteensä 54 opiskelijaa. Kaikki tutkintoa suorittaneet 49 opiskelijaa, ja lisäksi viisi edellisillä kursseilla aloittanutta valmistui vuoden 2006 aikana. Vuoden 2006 kurssi oli ensimmäinen, josta opiskelijat valmistuivat samanaikaisesti kenttä- ja tutkintaryhmänjohtajaopintojen jälkeen. Ruotsinkielisestä koulutuksesta opiskelijoilla on mahdollisuus

saada tutkintotodistus kesällä 2007. Koulutettavien määrä alipääallystökoulutuksessa on kasvanut sisäänottomäärän (tavoite 50) mukaisesti vuodesta 2004. Kaikkien alipääallystökurssien opiskelijapalautteiden keskiarvo 3,2 ylitti niukasti tavoitteen. Kenttä- ja tutkintaryhmänjohtajaopintojen (2,0), esimiestaidon opintojen (2,6) sekä tutkielman ohjauspäivien (2,7) palautteet edellyttävät kyseisten kurssien sisällön ja toteutuksen arviointia vuonna 2007.

Poliisikoulun opettajien osuus alipääallystökoulutuksen opetuksesta oli noin kolmannes. Poliisikoulun osuus alipääallystökoulutuksessa on yhteensä kaksi henkilötyövuotta. Tämä sisältää myös suunnitteluun ja kehittämiseen sisältyviä tehtäviä.

Koulutuspäivän hinnan laskuun vaikutti tuntiopetuksen määrän laskeminen. Koulutuksen moduulirakenteesta johtuva vuosittainen vaihtelu vaikuttaa myös koulutuspäivän hintaan, koska eri kurssien aiheuttamat kustannukset vaihtelevat.

Alipääallystön opetussuunnitelma vahvistettiin poliisin ylijohdossa 21.12.2006. Uudessa opetussuunnitelmassa valinnaisiin opintoihin kuuluva kuulusteluopin kurssi muutettiin ensipartion toiminta rikospaikalla kurssiksi. Kuulusteluopin kurssi kehitetään vaativan rikostutkinnan kurssiksi.

Erikoistumisopinnot 30 ov (45 op)

Erikoistumisopinnot ovat moduloitua koulutusta. Koulutus on suunniteltu horisontaaliseksi vaihtoehdoksi alipääallystökoulutukselle. Koulutuksessa erikoistutaan jonkin tietyn poliisin toimintasektorin erikoisosaajaksi. Tutkinnon suoritus aika vaihtelee 3-6 vuoden välillä. Opinnot jaetaan pakollisiin opintoihin, pääaineopintoihin sekä valinnaisiin opintoihin. Pakollisiin opintoihin kuuluvat oikeustieteelliset opinnot, viestintä ja tiedottaminen, tietojärjestelmät ja tietotekniikka sekä työsuojelu.

Erikoistumisopintojen opintokokonaisuudet käynnistyivät tosiasiallisesti vuonna 2005, jolloin teknisen tutkinnan erikoistumisopintojen pilottikoulutus alkoi. Vuonna 2006 Poliisikoulu sai tehtäväkseen 5 – 8 uuden opintokokonaisuuden suunnittelun. Tavoitteena oli 2 – 3 kurssin aloittaminen. Vuoden aikana suunniteltiin partiokoiranohjaajan, erikoiskoiranohjaajan, huumerikostutkinnan, omaisuusrikostutkinnan, väkivaltarikostutkinnan, talousrikostutkinnan ja liikenteen erikoistumisopintojen opetussuunnitelmat.

Vuonna 2006 teknisen tutkinnan erikoistumisopinnot jatkuivat opetussuunnitelman mukaisesti ja partiokoiranohjaajan opinnot aloitettiin. Huumerikostutkinnan erikoistumisopintojen suunniteltu aloitusajankohta oli joulukuu 2006, mutta aloitus siirrettiin vuoden 2007 tammikuulle.

Erikoistumisopinnoissa suoritettiin 570 koulutuspäivää. Koulutukseen osallistui yhteensä 14 opiskelijaa.

Ammattitaitoa ylläpitävä ja lisäävä koulutus

	2004 toteuma	2005 toteuma	2006 tavoite	2006 toteuma
Tuottavuus				
Suunnitellut koulutuspäivät / toteutuneet %	92,1	80,1	100,0	77,6
Taloudellisuus				
Koulutuspäivän hinta	57	117		132
Tuotokset ja laadunhallinta				
Kurssien ja seminaarien lukumäärä	239	156	183	142
Koulutuspäivien lukumäärä	20 993	12 122	12 500	12 164
Annetut todistukset	2 100	1 264	1 300	1 223
Sidosryhmien koulutuspäivät ¹⁾	2 365	2 394	2 500	2 693
Maksullinen koulutus²⁾				
Koulutuspäivien lukumäärä, liiketal./julkisoik.				2007/1824
Koulutukseen osallistuneiden määrä, liiketal./julkisoik.				188/131

¹⁾ Sidosryhmien koulutuspäivät muodostuvat poliisihallinnon ulkopuolisten kursseille ja seminaareihin osallistumisista.

²⁾ Maksullisen koulutuksen tunnuslukuja ei ole seurattu erikseen aikaisempina vuosina. Lähde: Primus-kurssinhallintaohjelma.

Perustutkintokoulutuksen opiskelijamäärien kasvun vuoksi kurssien ja seminaarien määrää jouduttiin vähentämään edellisistä vuosista.

Vuonna 2006 siirrettiin 29 ja peruttiin 19 kurssia. Siirrettyjen kurssien lukumäärä johtui Euromed-kokouksen ajankohdan muutoksesta. Sen ajalle suunnitellut koulutustilaisuudet siirrettiin vuodelle 2007. Osa kursseista siirrettiin lainsäädännön voimaantulon viivästymisen vuoksi. Peruutukset johtuivat pääasiassa kursseille halukkaiden pienestä määrästä. Koulutustilaisuuksien peruuttamiset nostivat myös koulutuspäivän hintaa.

Liiketaloudellisesti hinnoitellut koulutustilaisuudet vuonna 2006:

- neljä hätäkeskuspäivystäjäkoulutuksen poliisitoimintajaksoa,
- seitsemän muuta koulutustilaisuutta hätäkeskuslaitoksen henkilöstölle sekä
- vartijoiden voimankäyttökouluttajien yleinen ja erityinen osa.

Julkisoikeudellisesti hinnoitellut:

- kahdeksan voimankäytön kenttäkouluttajatutkinnon uusimista,
- yksi voimankäytön kenttäkouluttajien jatkokurssi sekä
- yksi ruotsinkielinen voimankäytön kenttäkouluttajakurssi (fältinstruktörsutbildning i maktmedel)
- kolme fyysisten voimakeinojen kouluttajien täydennyskoulutusta sekä
- kaksi etälamauttimen kouluttajakurssia.

Poliisikoiratoiminta

	2004 toteuma	2005 toteuma	2006 tavoite	2006 toteuma
Tuottavuus				
Koulutuspäivät / opettajahtv ¹⁾	547	539		415
Henkilöstökulut / koulutuspäivä				313
Koulutuspäivät / henkilötyövuodet	205,2	201,6		160,6
Taloudellisuus				
Koulutuspäivän hinta	537	399	537	566
Hankittujen koirien keskihinta	1203	1245	1224	1303
Tuotokset ja laadunhallinta				
Koulutuspäivien lukumäärä ²⁾	2627	2641	2700	2075
Tutkittavana olleet rikokset/hajutunnistukset/hajuyhteys		87/254/21	³⁾	79/202/24
Testatut koirat/ vuosi	76	113	³⁾	131
Ostetut koirat /vuosi	52	69	³⁾	55
Poliisikoiraksi sopimattomat koirat	18	24	³⁾	13
Koulutukseen osallistuneiden määrä	588	818		484
Kurssipalautte ⁴⁾	4,15	4,30	> 3	4,23
Poliisikoiralaitoksen tekemät koulutustarkastukset, kpl ⁵⁾	196	198	170	258

¹⁾ Poliisikoiralaitoksen päätoimisten opettajien henkilötyövuodet olivat 5,0. Tuntiopetusta ei järjestetty.

²⁾ Koulutuspäivien väheneminen johtuu siitä, että vuonna 2005 ei järjestetty poliisikoirien SM-kilpailuja. Lisäksi vuosien 2004 ja 2005 luvuissa on myös tuomioistuimille, syyttäjille ja tutkinnanjohtajille kohdennettu ID-koulutus.

³⁾ Vertailu kolmeen edelliseen vuoteen

⁴⁾ Lähde: Paula-palauttejärjestelmä.

⁵⁾ Luvut eivät ole täysin vertailukelpoisia, koska vuonna 2006 Poliisikoiralaitoksen tehtäväksi tuli vastaanottaa voimankäytön koulutustarkastukset.

Vuoden 2006 aikana valmistui 14 uutta partiokoiranohjaajaa, 4 erikoishuumekoiranohjaajaa, 15 partiohuumekoiranohjaajaa, 6 partioräjähdekoiranohjaajaa ja 5 partioruumiskoiranohjaajaa.

Vuonna 2006 hajutunnistuskoirat osallistuivat 79 rikoksen selvittämiseen, koirilla tehtiin 202 hajututkimusta, hajuyhteys löytyi 24 tapauksessa.

Poliisikoiralaitoksen koulutuspäivän ja hankittujen koirien tavoitehinnaksi otettiin vuosien 2004 ja 2005 keskiarvo. Koulutuspäivän hinta nousi noin viisi prosenttia. Hankittujen koirien keskihinta kohosi vuodesta 2005 13 %. Hintojen nousu johtui osittain yleisestä kustannusten noususta. Merkittävin tekijä hinnan nousussa oli investointimenojen kirjaamiseen liittyvä muutos. Vuoden 2006

aikana investointimenoiksi kirjattiin yli 10 000 euron hankinnat. Aikaisemmin rajana oli 1 000 euroa. Vuoden 2006 kuluihin kirjattiin koirien hankintakuluja 72 016 euroa. Vuonna 2005 vastaavaa hankintahintaa ei sisältynyt hankintahinnan kuluihin. Koulutuspäivän hintaan vaikutti myös koulutuspäivien määrällinen vähentyminen. Muita kustannuksia lisääviä eriä olivat koirien viikonloppuhoidon ulkoistaminen ja poliisikoirien lukumäärän lisääntymisestä kasvaneet ruokintakorvaukset.

Vuonna 2006 Suomessa oli 236 poliisikoiranohjaajaa, joista 210 oli partiokoiranohjaajaa ja 26 erikoiskoiranohjaajaa. Huumekoiranohjaajia oli 133, joista 12 erikoishuumekoiranohjaajia. Räjähdekoiranohjaajia oli 29, joista 9 oli erikoisräjähdekoiranohjaajia. Ruumiskoiranohjaajia oli 10, ID-koiranohjaajia 4 ja 1 palokoiranohjaajaa.

Kirjasto

	2004 toteuma	2005 toteuma	2006 tavoite	2006 toteuma
Lainat	17 079	19 614	21 000	20 768
Tiedonhaut	125 kpl (n. 90 t)	106 kpl (n. 80 t)	135 kpl	125 kpl (n. 90 t)
Hankinnat				
Kirjat, nimikkeitä ¹⁾	976	1 049	620	873
Niteitä	1 987	1 942	1 050	1 621
Aikakauslehtivuositiedot	146	142	140	153
AV-aineistoa	11	42	10	19
Kirjastonkäytön ja tiedonhaun opetus ²⁾	260	178	260	197
Kirjaston kokonaismenot	166 411	180 323	176 000	175 240
Kirjaston kokonaismenot / lainat ja tiedonhaut, €	9,7	9,1	8,3	8,4

¹⁾ Nykyisin käytössä oleva kirjastojärjestelmä mahdollistaa myös nimikemäärän kartuntaseurannan.

²⁾ Sisältää myös henkilökunnalle annetut opetukset (10 tuntia).

Kirjaston hankinnat pystyttiin pitämään kohtuullisen hyvällä tasolla. Lainaus kasvoi jälleen edellisestä vuodesta. Tilastotulos kertoo opetuksessa tapahtuneesta ja tapahtuvasta pedagogisten menetelmien muutoksesta, jossa tiedonhaku sisällytettiin osaksi opiskelua. Lisääntyneistä asiakasmäärästä huolimatta tiedonhaut eivät merkittävästi lisääntyneet: opiskelijat pystyvät itse etsimään tietoa tiedonhaun opetuksesta saamallaan eväillä.

Asiakkailla keväällä tehdyn tyytyväisyyskyselyn mukaan kirjasto on hyvin pystynyt suoriutumaan tehtävistään. Parhaiten arvotettiin kirjaston palvelutoiminta. Kirjaston kokoelmista oltiin tyytyväisiä kokoelmatyön ydinalueeseen, eli tietopuoliseen materiaaliin: joko jossain määrin tai täysin tyytyväinen tietopuoliseen kokoelmaan oli 97 % vastanneista. Vähiten tyytyväisiä oltiin kirjaston tiloihin.

2.2.3 Tukitoiminnot

Poliisikoulun johto osallistui uuden oppilaitoksen organisaation ja henkilöstösuunnitelman valmisteluun. Poliisikoulun organisaation tarkistamisen myötä johtaminen jäntevöityi ja esimiesten vastuu koulutustavoitteiden saavuttamisesta selkeytyi.

Tulos- ja kehityskeskustelut käytiin kattavasti. Tuloskeskustelujen yhteydessä 25 %:ia Poliisikoulun henkilöstöstä esitti tehtävän vaativuustasoa koskevan muutosvaatimuksen, joista joka kolmas johti palkkauksen muuttumiseen tehtävien pysyvän ja olennaisen muuttumisen vuoksi.

Vuonna 2006 Poliisikoulun taloushallinnon toimintaympäristö muuttui merkittävästi, kun sisäasiainministeriöstä ja sen alaisista virastoista muodostettiin yksi tilivirasto 1.1.2006 alkaen. Tilivirastomuutoksen lisäksi sisäasiainhallinnon alalle perustettiin yhteinen talous- ja henkilöstöpalvelujen Palvelukeskus. Kaikki virastot veloitettiin siirtymään Palvelukeskuksen asiakkaiksi vuoden 2006 aikana. Palvelukeskuksen asiakkaaksi siirtyminen edellytti uusien sähköisten talous- ja henkilös-

töhallintojärjestelmien käyttöönottoa. Uusien ohjelmien käyttöönotto ja uusi yhteinen hallintokulttuuri aiheuttivat siirtymävaiheessa runsaasti lisätyötä ja uusien toimintatapojen omaksumista. Poliisioppilaitosten yhdistymisen valmistelu asetti lisäksi Poliisikoulun hallinnolle uusia haasteita ja yhteisten toimintamallien kehittämistä ja valmistelua. Poliisikoulun sisäinen tarkastus on järjestetty Oy Auditor Ab:n kanssa tehdyllä sopimuksella.

Poliisin operatiivisen intranet-järjestelmän Seitin käyttöönotto ja koulutus aloitettiin vaiheittain. Oppilaitosten yhteistä Seitti-intranetiä suunnitteli vuoden 2006 aikana työryhmä, jossa oli Poliisikoulun ja Poliisiammattikorkeakoulun edustajia. Poliisikoulun omaa intranetiä ylläpidettiin vuonna 2006 täysimittaisesti, jotta sisäinen tiedonkulku voitiin siirtymävaiheessa varmistaa.

Toimitilat

	2004 toteuma	2005 toteuma	2006 tavoite	2006 toteuma
Toimitilakulut	2 939 088	2 945 009	-	3 238 612
Toimitilojen ja asuntojen vuokratulot ja käyttökorvaukset	225 904	208 010 ¹⁾	-	152 972 ²⁾
Toimitilojen ja asuntojen vuokratuotot ja käyttökorvaukset / toimitilakulut %	7,7	7,1	-	4,7
Koulutustilojen käyttöaste % ³⁾	70,7	73,9	70-75	71,0
Majoitusvuorokaudet	190 083	207 910	190 000	202 129
Majoitustilojen käyttöaste %	66,7	73,6	70,0	72,6

¹⁾ Vuosi 2005 ei sisällä ajoharjoitusradan vuokraa 63 627 € eikä henkilökunnan asuntojen vuokria 31 070 €

²⁾ Vuosi 2006 ei sisällä ajoharjoitusradan sekä parkkipaikkojen vuokria 83 397 € eikä henkilökunnan asuntojen vuokria 35 528 €

³⁾ Viikonloput ja loma-ajat eivät sisälly lukuun.

Vuonna 2006 koulutus- ja majoitustilojen käyttöaste oli tavoitteen mukainen. Toimitilakulut nousivat vuonna 2006, koska uuden poliisioppilaitoksen tarpeita varten rakennetut lisätilat valmistuivat osittain vuonna 2006.

Uusien rakennusten rakennustöiden ja vanhojen rakennusten saneeraustöiden takia tilojen käyttö oli ajoittain rajoitettua. Poliisikoulun toimintojen turvaamiseksi tilojen vuokraaminen poliisihallinnon ulkopuolisille lopetettiin kesällä 2006. Tästä syystä toimitilojen käyttökorvaukset laskivat edellisistä vuosista.

Poliisimuseo

Poliisimuseon tulevan perusnäyttelyn suunnittelu ja käsikirjoittaminen oli vuoden 2006 toiminnan painopistealue. Poliisimuseon kokoelmat karttuivat eri kihlakunnista saaduilla esineillä ja kokoelmilla. Esineistön kunnostamisessa keskityttiin erityisesti näytteille tuleviin esineisiin. Kokoelmien säilytyspalvelua, huoltamista ja kunnostusta ostettiin ulkopuolisena palveluna.

	2004 toteuma	2005 toteuma	2006 tavoite	2006 toteuma
Näyttelyssä kävijät		17 104	15 000	21 194
www-sivuilla kävijät 14.9.2005 alkaen	0	3 705	5000	10 263
Kokoelmat (erät)	8	42	40	99
Valokuvat (digitoidut)	0	9 500	5000	16 450
Filmit (filmit)	0	61	10	518
Huolletut museoesineet		265	250	2 212
Lehdistöosumat	4	35	10	12
Tietopalvelukontaktit	0	23	30	65
Kansainväliset kontaktit	3	7	4	8

Poliisimuseon toiminnan vakiintuminen ja toiminnan tunnettuuden kasvaminen lisäsi Poliisimuseon kokoelmien karttumista ja määrää. Kihlakuntien poliisilaitosten kokoelmia on lahjoitettu Poliisimuseolle, ja toisaalta Poliisimuseo pystyi neuvomaan ja opastamaan kihlakuntien kokoelmien

säilyttämisessä ja hoitamisessa. Kokoelmatavoitteet saavutettiin moninkertaisesti, koska kokoelmia pystyttiin käsittelemään isompina eräkokonaisuuksina kokoelmatyön laadun kärsimättä.

Maksullinen toiminta

Kustannusvastaavuuslaskelmat

	JULKISOIK. SUORITTEET		LIIKETAL. SUORITTEET	
	2005	2006	2005	2006
TUOTOT				
Maksullisen toiminnan myyntituotot	114 173	162 108	253 670	341 136
Maksullisen toiminnan muut tuotot	140 999	75 680	66 547	82 836
TUOTOT YHTEENSÄ	255 172	237 788	320 217	423 972
KUSTANNUKSET				
Maksullisen toiminnan erilliskust.				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	46 324	22 154	10 843	6 574
Henkilöstökustannukset	18 065	20 713	72 642	30 799
Vuokrat	500	19	0	0
Palvelujen ostot	100 015	32 683	8 099	7 702
Muut erilliskustannukset	7 663	9 368	40 496	4 445
ERILLISKUSTANNUKSET YHTEENSÄ	172 567	84 937	132 080	49 520
KÄYTTÖJÄÄMÄ	82 605	152 851	188 137	374 452
Maksullisen toiminnan osuus yhteiskustannuksista				
Tukitoimintojen kustannukset	44 409	59 447	55 668	110 993
Poistot	0	0	0	0
Korot	0	0	0	0
Muut yhteiskustannukset	44 500	67 554	98 560	149 179
OSUUS YHTEISKUSTANNUKSISTA	88 909	127 004	154 228	260 171
KOKONAISKUSTANNUKSET YHTEENSÄ	261 476	211 941	286 308	309 692
YLIJÄÄMÄ (+)/ALIJÄÄMÄ (-)	-6 304	25 848	33 909	114 280
Kustannusvastaavuus %	97 %	112 %	112 %	137 %

Julkisoikeudelliset suoritteet

Julkisoikeudellisten suoritteiden kannattavuus parani vuonna 2006 vuoteen 2005 verrattaessa. Julkisoikeudellisten suoritteiden tuotot muodostuvat pääasiassa kurssimaksuista, valintakoemaksuista ja poliisihallinnon koulutukseen liittyvästä majoituksesta. Julkisoikeudellisten suoritteiden ylijäämä oli 25 848 euroa.

Liiketaloudelliset suoritteet

Liiketaloudelliset suoritteet muodostuvat muun muassa liiketaloudellisesti hinnoitelluista koulutus-tilaisuuksista, liiketaloudellisesti hinnoitellun koulutuksen majoituksesta, tilavuokrista ja henkilökunnalta perityistä asuntojen vuokrista. Liiketaloudellisen toiminnan kustannusvastaavuus oli vuonna 2006 137 %, eli toiminta oli ylijäämäistä 114 280 euroa.

3 HENKISTEN VOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTÄMINEN

Henkilöstöpanokset

	2004	2005	2006	%- muutos
Henkilöstön lukumäärä	165	171	171	0,0
Vakinaiset	96	125	122	-2,4
Määräaikaiset	69	46	49	6,5
Vakinaiset %	58,2	73,1	71,3	-2,4
Määräaikaiset %	41,8	26,9	28,7	6,7
Henkilötyövuodet, lukumäärä	180,3	189,0	182,1	-3,6
Kustannukset/henkilötyövuosi, € ¹⁾	89 850	104 581	105 888	15,0
Henkilöstön keski-ikä	43	44	45	2,3
Henkilöstön työvoimakustannukset, €/htv ²⁾	48 800	48 987	51 617	3,9
Henkilöstön bruttopalkat, €	5 538 875	6 056 977	6 711 529	10,8
Henkilötyövuoden hinta, € ³⁾			50 619	
Tehdyn työajan palkat, % palkkasummasta	81,6	80,0	80,1	0,1
Väiillisten työvoimakustannusten osuus tehdyn työajan palkoista %	71,8	68,1	68,5	0,6

¹⁾ Kokonaiskustannukset eli kaikki kustannukset jaettuina kokonaishenkilötyövuosilla sisältäen henkilöstön ja luennoitsijat.

²⁾ Henkilöstön työvoimakustannukset eli palkat sivukuluineen, virkavaateavustukset, henkilöstökoulutus-, työsuojelu- ja työhyvinvointikulut sekä työterveysmenot nettomääräisinä jaettuina henkilöstön henkilötyövuosilla

³⁾ Keskimääräistä henkilötyövuoden hintaa ei ole aikaisemmin laskettu, eikä näin ollen hinnan kehitystä voida vielä vertailla aikaisempiin vuosiin.

Poliisin ammattiainneiden opettajista osa on tarkoituksenmukaista palkata määräaikaisiin virkasuhteisiin, jotta poliisikoulutuksen ja työelämän välillä olisi koulutuksen työelämävastaavuuden turvaamiseksi riittävästi vuorovaikutusta. Määräaikaisessa virkasuhteessa oli 31.12.2006 yhteensä 30 henkilöä (17,5 %), joista poliisimiehiä oli 24 ja muuta henkilöstöä 6. Kaikilla em. poliisimiehillä on taustavirka poliisiorganisaatiossa. Sijaisia ja avoimen viran hoitajia oli 10, hankerahoituksella palkattuja 8 ja työllisyyden hoitovaroin palkattuna 1 henkilö. Poliisioppilaitosten yhdistymissuunnittelusta ja valtakunnallisesta tuottavuusohjelmasta johtuen Poliisikoulussa ei vakinaistettu määräaikaisia virkasuhteita vuonna 2006.

Vuonna 2006 palkkakustannukset nousivat, vaikka henkilöstön määrä pysyi ennallaan. Kustannusten nousu johtui poliisin palkkausjärjestelmän käyttöönoton siirtymäajan päättymisestä, mistä syystä myös henkilökohtaisen työsuorituksen perusteella maksettavien palkanosien rahamäärät nousivat. Lisäksi tulos- ja kehityskeskusteluiden yhteydessä palkkauksen perusteena olevaa vaa-tivuustasoluokitusta nostettiin noin 7 %:lla henkilöstöstä.

Henkilötyövuodet yksiköittäin

	2004	2005	2006	%- muutos
Valintayksikkö	6,8	7,7	7,5	-2,6
Opetusyksikkö ¹⁾	140,2	145,8	141,8	-2,7
Hallintoyksikkö	26,4	27,8	19,2	-30,9
Talousyksikkö	6,9	7,7	10,6	37,7
Poliisimuseo ²⁾			3,0	
Yhteensä	180,3	189,0	182,1	-3,7

¹⁾ Poliisikoiralaitoksen henkilöstö sisältyy opetusyksikön lukuun.

²⁾ Poliisimuseon henkilöstö sisältyy hallintoyksikön lukuun vuosina 2004 ja 2005.

Henkilöstön työpanoksen jakautumisessa tapahtuneet muutokset johtuvat vuonna 2006 toteutetusta Poliisikoulun organisaation tarkistuksesta, jonka yhteydessä muun muassa oppilashuollosta ja -majoituksesta vastaava henkilöstö siirrettiin hallintoyksiköstä koulutusyksikköön. Samalla koulutusyksiköstä siirrettiin talousyksikköön ajoneuvokaluston huollosta vastaava henkilöstö.

Henkilöstön ikäjakauma

Ikäryhmä	2005	%-osuus	2006	%-osuus
20-24	1	0,6	2	1,2
25-29	12	7,0	9	5,3
30-34	12	7,0	9	5,3
35-39	24	14,0	18	10,5
40-44	34	19,9	31	18,1
45-49	36	21,1	36	21,0
50-54	28	16,4	36	21,0
55-59	20	11,7	22	12,9
60-	4	2,3	8	4,7
Yhteensä	171	100,0	171	100,0

Poliisikoulu on asiantuntijaorganisaatio, joka rekrytoi palvelukseensa sekä korkeakoulututkinnon suorittaneita että pitkän käytännön työkokemuksen omaavia henkilöitä. Tämä näkyy henkilöstön ikäjakaumassa nuorempiin ikäryhmiin kuuluvien henkilöiden vähäisenä määränä suhteessa koko henkilöstön määrään.

Henkilöstön työhyvinvointi

	2004	2005	2006	%-muutos
Lähtövaihtuvuus, % henkilöstöstä	54,5	33,3	26,9	-19,2
Tulovaihtuvuus, % henkilöstöstä	59,3	34,5	27,4	-20,6
Työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyminen, % henkilöstöstä	0,0	0,0	0,0	0,0
Terveysprosentti	46,5	46,4	40,9	12,3
Sairauspoissaolot, pv/htv	5,2	5,0	11,6	132,0

Vuosina 2005 ja 2006 henkilöstön vaihtuvuudesta 3/4 on liittynyt poliisikoulutuksen työelämävastavuuden edellyttämään henkilöstökiertoon Poliisikoulun ja operatiivisten poliisiyksiköiden välillä. Vuoden 2004 vaihtuvuutta kuvaavat tunnusluvut eivät ole vertailukelpoisia, koska niissä ovat mukana kansainväliseen siviilipoliisitoimintaan komennetut poliisimiehet, joiden virkasuhteita hallinnoitiin 31.12.2004 saakka Poliisikoulussa.

Terveysprosentti on kehittynyt epätydyttävään suuntaan. Kehityksen syynä lienee osittain lisääntynyt työuupumus, joka tuli selvästi esille vuonna 2005 toteutetussa henkilöstöbarometrissa. Henkilötyövuosiin suhteutetun sairauspoissaolojen jyrkkä nousu johtuu kuitenkin muutamasta pitkähköstä sairauslomasta.

Henkilöstöinvestoinnit

	2004	2005	2006	%-muutos
Työkunnan edistäminen, €/htv	156	35	40	14,3
Työterveyshuolto, €/htv	256	312	177	-43,2
Koulutus ja kehittäminen, €/htv	532	525	234	-55,4
Henkilöstön arvo, €/htv ¹⁾		481 013	521 262	8,3

¹⁾ Henkilöstön keskimääräisenä eläköitymisikäenä käytettiin 62:ta vuotta ja seuranta aloitettiin vuodesta 2005.

Vuonna 2006 koulutus ja kehittäminen keskittyi pääosin virkatyönä tehtäviin poliisioppilaitosten yhdistymiseen liittyviin kehittämistehtäviin.

Henkilöstön osaaminen

	2004	2005	2006	%- muutos
Koulutus ja kehittäminen, työpäivät/htv			5,2	
Koulutustasoindeksi	4,8 ¹⁾	5,3	5,3	0,0
Henkilöstökoulutukseen käytetyn työajan %-osuus säännöllisestä työajasta			2,3	

¹⁾ Koulutusluokituksen laskentaperusteet muuttuivat vuonna 2005, joten vuoden 2004 luku ei ole vertailukelpoinen.

Tulosuunnat 2004-2006

	2004 toteuma	2005 toteuma	2006 toteuma
Poliisiorganisaatiosta tai -koulutuksesta	75	36	39
Muusta valtionhallinnosta	2	1	2
Muun työnantajan palveluksesta	8	7	1
Muualta	5	13	4
Yhteensä	90	57	46

Erosuunnat 2004-2006

	2004 toteuma	2005 toteuma	2006 toteuma
Poliisiorganisaation sisälle	74	46	35
Muuhun valtion hallintoon	1	1	4
Muun työnantajan palvelukseen	0	2	1
Vanhuuseläkkeelle	2	1	1
Työkyvyttömyyseläkkeelle	0	0	0
Muulle eläkkeelle tai kuntoutustuelle	0	0	0
Kuolema	0	0	0
Muu syy	21	9	6
Yhteensä	98	59	47

4 TILINPÄÄTÖSLASKEMIEN ANALYYSI

POLIISIKOULUN SISÄINEN KULUERITTELY

	2005	2006	muutos-%	Osuus kokonais- menoista
Palkat ja palkkiot	6 750 698	7 381 875	9,3 %	38,3 %
Henkilösivukulut	1 805 305	1 835 887	1,7 %	9,5 %
Muut henkilöstölle maksetut kust. korv.	35 634	51 261	43,9 %	0,3 %
Kokelaspäivärahat	369 248	435 367	17,9 %	2,3 %
Opiskelijoiden virkapuvut	461 683	428 017	-7,3 %	2,2 %
Matkustusmenot	265 900	248 903	-6,4 %	1,3 %
Vuokrat				
* kiinteistön vuokrat	2 566 230	2 862 058	11,5 %	14,8 %
* muut vuokrat ¹⁾	44 221	105 812	139,3 %	0,5 %
Aineet ja tarvikkeet	1 031 692	1 472 698	42,7 %	7,6 %
* aseet ja suojavausteet	323 866	305 669	-5,6 %	1,6 %
* suojavaatteet	230 278	160 924	-30,1 %	0,8 %
Palveluiden ostot	1 217 784	1 257 427	3,3 %	6,5 %
* puhelinkulut	123 258	60 453	-51,0 %	0,3 %
* edustusruokailut	26 201	15 479	-40,9 %	0,1 %
* opiskelijaruokailut	847 402	835 596	-1,4 %	4,3 %
* siivouspalvelut	259 578	303 487	16,9 %	1,6 %
* opiskelijaterveydenhuolto	62 751	32 738	-47,8 %	0,2 %
Käyttöoikeusmaksut	12 561	13 330	6,1 %	0,1 %
Muut kulut	54 277	58 631	8,0 %	0,3 %
Laskennalliset erät:	903 267	1 416 520	56,8 %	7,3 %
	17 391 834	19 282 131	10,9 %	100,0 %

¹⁾ Muut vuokrat sisältävät kopiokoneiden ja kuljetusvälineiden vuokrauksen. Kopiokonevuokrat nousivat vuodesta 2005 vuoteen 2006 yhteensä 26 421 euroa. Muihin vuokriin vuonna 2005 sisältyy vähentävänä tekijänä käyttömaksuauton myynti 35 147 euroa.

Poliisikoulun kulut nousivat vuodesta 2005 lähes 11 %. Suurimmat yksittäiset menoerät olivat henkilöstömenot (48 %), kiinteistöjen vuokramenot (15,3 %) ja laskennalliset erät (7,3 %). Nämä kolme menoerää olivat 70 % kokonaiskuluista.

Henkilöstön palkkausmenot kasvoivat yli 10 %, vaikka henkilötyövuodet vähenivät 3,6 %. Suurin syy palkkausmenojen kasvuun oli vuoden 2006 aikana täysimääräisinä voimaan tulleet UPJ-korotukset.

Uusien toimitilojen käyttöön ottamisen myötä vuokratkustannukset nousivat merkittävästi. Uutena laskennallisena eränä oli sisäasiainministeriön Palvelukeskuksen ilmoittama talouspalveluiden kustannukset 92 929 euroa. Muita laskennallisia eriä ovat poistot 1 078 073 euroa, autojen käyttömaksut 45 613 euroa, lomapalkkavelan ja sivukulujen muutos 208 990 euroa, käyttö- ja vaihto-omaisuuden laskennallinen korko 61 293 euroa sekä varaston muutos -70 379 euroa.

Aine- ja tarvikehankinnat lisääntyivät yli 40 prosenttia. Kasvu johtui ennen kaikkea kirjaustavan muutoksesta. Tilivirastouudistuksen yhteydessä toteutetun kirjauskäytännön muutoksen vuoksi aineisiin ja tarvikkeisiin kirjattiin 1.1.2006 alkaen kaikki alle 10 000 euron hankinnat; aikaisempina vuosina vastaava raja oli 1 000 euroa.

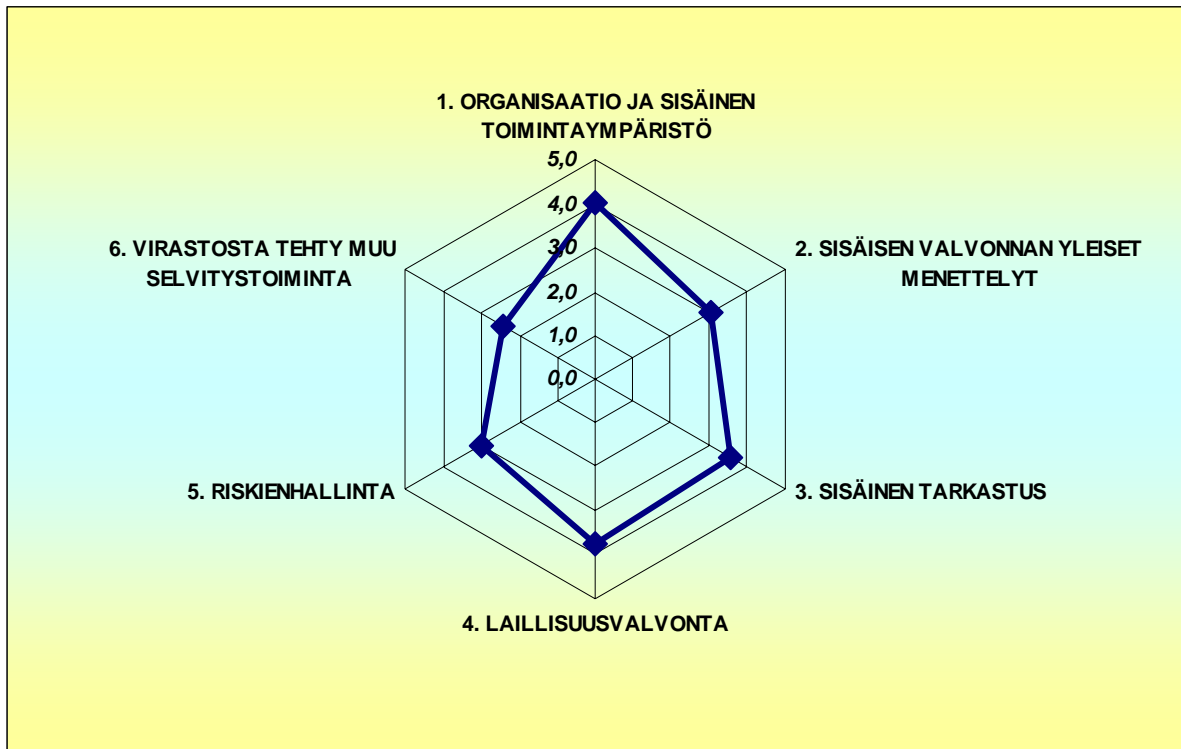
Investointien hankintamenot

Vuonna 2006 investointien hankintamenot olivat 648 102 euroa ja vuonna 2005 ne olivat 775 152 euroa. Investointien hankintamenot vähenivät noin 16 %. Investointien hankintamenon vähentymisen syynä oli sisäasiainministeriön tilivirastouudistuksen yhteydessä toteutettu käyttöomaisuuden kirjaustavan muutos. Aikaisemmin käyttöomaisuuteen kirjattiin vähintään 1 000 euron hintaiset hyödykkeet, mutta vuonna 2006 käyttöomaisuuteen otettiin vain vähintään 10 000 euroa maksavat tuotannontekijöiden hankintamenot.

Siirtyvä määräraha

Vuodelta 2006 vuodelle 2005 siirtyi määrärahaa 599 380 euroa. Vastaavasti vuodelta 2004 vuodelle 2005 siirtyneen rahan määrä oli 1 598 811 euroa.

5 SISÄISEN VALVONNAN ARVIOINTI- JA VAHVISTUSLAUSUMA



Poliisikoulun johto vastaa sisäisen valvonnan järjestämisestä Poliisikoulun toiminnan edellyttämässä laajuudessa. Poliisikoulun johdon ja esimiesten vastuut ja valtuudet on määrätty Poliisikoulun ohjesäännössä, joka vahvistettiin elokuussa 2005.

Sisäasiainministeriön taloussääntö 1.1.2006 kumosi aikaisemmin annetut virastokohtaiset taloussäännöt. Sisäasiainministeriön taloussääntöä täydentäviä ohjeita valmisteltiin vuoden 2006 aikana ja ne tulevat voimaan vuonna 2007. Vuoden 2006 aikana sovellettiin Poliisikoulun taloussääntöä.

Poliisikoulussa on vuonna 2005 aloitettu ja vuonna 2006 saatu päätökseen sisäisen valvonnan tilaa ja riskejä koskeva arviointi, johon Poliisikoulun johto ja esimiehet ottivat osaa. Arvioinnin perustana olivat COSO IC ja ERM -viitekehykset. Arvioinnissa todetut kehittämistarpeet otetaan huomioon uuden Poliisiammattikorkeakoulun ohjeistusta laadittaessa, koska vuonna 2007 tavoitteena on yhdistää nykyisen Poliisikoulun ja Poliisiammattikorkeakoulun ohjesääntö ja siihen liittyvä ohjeistus.

Sisäasiainministeriön vahvistaman taloussäännön mukaisesti vuoden 2006 aikana valmisteltiin ja tarkennettiin hankintoihin liittyviä vastuita ja toimintatapoja. Taloussääntöä täydentävä ohje tulee voimaan vuonna 2007. Hankintoja koskevia valtuuksia täsmennetään uuden Poliisiammattikorkeakoulun ohjesäännössä entistä tarkemmin.

Poliisikoulun käyttöomaisuuden ja irtaimiston inventointisuunnitelmaa valmisteltiin. Uusien tilojen valmistumisen ja työtilojen muutosten takia inventaariota suoritettiin osittain vuonna 2006. Inventaarion kokonaisvaltaisesta tekemisestä ja dokumentoinnista tehtiin kattava suunnitelma, jossa nimettiin vastuuhenkilöt ja laadittiin inventoinnin kokonaisuakataulu.

Määrärahan käyttöä ja sisäisen budjetin toteutumista seurattiin kerran kuukaudessa toteutumara-porteilla, jotka toimitettiin budjettivastuullisille esimiehille. Poliisikoulun johto seurasi aktiivisesti hankintojen toteutumista ja määrärahojen riittävyttä. Määrärahojen käyttö oli suunnitelmallista ja asianmukaista.

6 KOKONAISARVIOINTIEN TULOKSET

Vuonna 2006 Poliisikoulun toiminnasta ei ole tehty ulkopuolisten toimesta kokonaisarviointia.

7 YHTEENVETO HAVAITUISTA VÄÄRINKÄYTÖKSISTÄ

Vuonna 2006 Poliisikoulun toiminta on ollut lainmukaista eikä väärinkäytöksiä ole havaittu.

8 ALLEKIRJOITUKSET

Toimintakertomus on hyväksytty.

Tampereella 13. päivänä maaliskuuta 2007



Seppo Kolehmainen
Poliisikoulun johtaja

Poliisioppilaitosten hallitus on tänään hyväksynyt tämän Poliisikoulun toimintakertomuksen.

Tampereella 13. päivänä maaliskuuta 2007



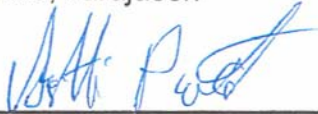
Arto Nieminen, puheenjohtaja



Eero Ropo, varajäsen



Eero Salo, varajäsen



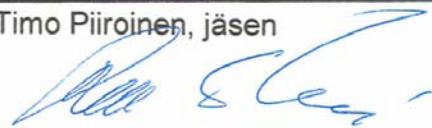
Antti Perälä, varajäsen



Ismo Lumijärvi, jäsen



Timo Piironen, jäsen



Reijo Arokoski, jäsen



Sirpa Virta, jäsen



Henrik Hägglund, varajäsen